



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Гудермесского района**

пр. А. Кадырова, д.43 б, г. Гудермес,
Чеченская Республика, 366200

16.02.2023 №5-7-12-2023

Заведующей ГБДОУ «Детский сад № 3
«Мечта» г. Гудермес»

Умхановой З.М.

ул. Махачкалинская, 26, г. Гудермес,
Гудермесский район, ЧР

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

Прокуратурой района, в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 14.01.2021 № 6 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок», а также распоряжением прокурора Чеченской Республики от 20.02.2021 № 46/7, мониторинг единой информационной системы в сфере закупок, в части исполнения в ГБДОУ «Детский сад № 3 «Мечта» г. Гудермес» (далее - Учреждение) законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущения впредь.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Федеральному закону № 44-ФЗ.

Из статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом Бюджетного кодекса Российской Федерации.

д.в. № 029455

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, Правительством Российской Федерации устанавливаются: 1) требования к форме планов-графиков; 2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики; 3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе.

Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее – Положение, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279).

Из подпункта «ж» пункта 2 Положения, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279 следует, что формирование планов-графиков осуществляется заказчиком, являющимся бюджетным учреждением субъекта Российской Федерации или муниципальным бюджетным учреждением, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

В подпункте «б» пункта 12 Положения, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279 установлено, что план-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками и лицами, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 Положения, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279, со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

Согласно пункту 3 Положения, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279 план-график формируется в форме электронного документа (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Положения, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279) по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 20 Положения, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279 заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» – «к» пункта 2 Положения, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279 (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Положения, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279), формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Таким образом, с учетом изложенного датой утверждения плана-графика закупок является дата размещения его в единой информационной системе в сфере закупок.

Между тем, проведенной проверкой установлено, что Учреждением план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год утвержден 30.12.2022, однако согласно информации, содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок, план-график закупок на 2023 год, по состоянию на 16.02.2023, не утвержден и не размещен.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В этой связи, прокуратурой района 16.02.2023 в отношении виновного должностного лица Учреждения возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ, что не исключает возможность привлечения его к дисциплинарной ответственности.

Выявленные нарушения повлекли негативные последствия, препятствующие обеспечению единства экономического пространства, гласности и прозрачности закупок, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

Указанные нарушения допущены вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям ответственных работников Учреждения, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства.

В целях недопущения впредь указанных нарушений закона руководству Учреждения следует принять комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе, усилить контроль за деятельностью ответственных за данное направление должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 6, ч. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, но не позднее 10-дневного срока со дня его внесения, рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий им способствовавших.

2. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное соблюдение требований действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок при подготовке и размещении план-графика закупок.

3. Обеспечить разработку и утверждение план-графика закупок Учреждения на 2023 год, а также его размещение в единой информационной системе в сфере закупок.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц Учреждения, допустившие указанные нарушения закона, виновность которых будет установлена служебной проверкой.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месяца со дня его внесения, с приложением к ответу заверенной копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района
старший советник юстиции



И.Ш. Асабаев